

УДК 34

## АДМИНИСТРАТИВНЫЙ ИСК КАК СРЕДСТВО ОБРАЩЕНИЯ В СУД ПО СПОРАМ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВОГО ХАРАКТЕРА

Милесевич Анастасия Владимировна

факультет психологии и права

«Вологодский институт права и экономики ФСИН России»

**Аннотация:** в настоящем исследовании автор рассматривает изменения, произошедшие в процессуальном праве Российской Федерации в связи с принятием Кодекса административного судопроизводства РФ и введением новой формы обращения в суд по спорам публично-правового характера – административного иска.

Автор выделяет особенности административного судопроизводства по сравнению с гражданским судопроизводством, а также особенности административного иска в сравнении с общегражданским иском, среди которых основания возникновения, цель, предмет исковой защиты.

**Ключевые слова:** иск, административный иск, административно судопроизводство, публичный интерес, административно-правовой акт.

Milesevich Anastasia Vladimirovna

**Abstract:** in this study, the author considers the changes in the procedural law of the Russian Federation in connection with adoption of the Code of administrative procedure of the Russian Federation and the introduction of appeal to the court for disputes public law – administrative claim.

The author identifies the characteristics of administrative procedure compared to civil proceedings, and especially administrative action in comparison with a civil lawsuit, including the grounds for the emergence, purpose, subject to the enforceability.

**Key words:** claim, administrative claim, administrative proceedings, public interest, administrative act.

Развитие административно-правового регулирования обусловило необходимость совершенствования законодательства в части процессуальной конструкции судебной защиты прав, свобод и законных интересов граждан в

административной, публично-правовой сфере. Результатом этого совершенствования стало принятие Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации[1] (далее – КАСРФ), которым была закреплена новая административно-процессуальная форма.

Правовой основой административного судопроизводства является КАС РФ, который по содержанию, по сути, представляет собой модель Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации [2] (далее – ГПК РФ), с некоторыми новшествами, среди которых такие понятия, как административное исковое заявление, административный истец и ответчик и другие. Этот факт вполне объясним, поскольку, как отмечают исследователи, в КАС РФ вошли дела, изъятые из ГПК РФ с автоматическим переносом и процессуальных правил их рассмотрения: производство по делам, возникающим из публичных правоотношений, производство по делам о компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного постановления в разумный срок и другие, с добавлением некоторые категорий дел [3, 768 с].

Все эти дела именуются административными делами, то есть делами, возникающими из административных и иных публичных правоотношений.

Основным средством обращения в суд в рамках административного судопроизводства является административный иск.

Административный иск – одна из разновидностей общего понятия «иск», которым в рамках судебного процесса осуществляется защита нарушенного или оспоренного права. Подача иска – условие возбуждения судебного процесса, производства по делу в рамках судебного разбирательства по конкретному делу, конкретной спорной ситуации.

Иск (общее понятие, применимое, в том числе, и для понятия административного иска) – это возникающее из спорного материального правоотношения требование о защите нарушенного права или охраняемого законом интереса, обращенное в суд первой инстанции[4, С. 44-48].

Иск – универсальная форма разрешения спора о праве в рамках любых правоотношений – как частно-правовых, так и публично-правовых.

Однако, административный иск обладает существенными особенностями, которые отличают его от иска, подаваемого в рамках гражданского судопроизводства:

1) возникает из спорных административно-правовых отношений и, представляя собой требование о правовой защите, является отражением возникшего административно-правового спора;

2) отражает наличие разногласий между сторонами с противоположными юридическими интересами, при этом в обязательном порядке, как минимум, один из субъектов является субъектом властных публичных полномочий;

3) цель административного иска – защита рушенного субъективного публичного права и (или) законности в публичном управлении. В рамках рассмотрения административного иска возможно три варианта итоговых решений:

- восстановление нарушенного права,
- возложение обязанности,
- признание административного акта недействующим;

4) предмет исковой защиты – субъективное публичное право, законность административного акта или публичный правопорядок, которые лицо, обращающееся в суд, предполагает нарушенными;

5) в рамках рассмотрения судом административного иска используются специальные процессуальные средства и механизмы при разрешении спора, заявленного административным иском

Исходя из этих признаков, административный иск может быть определен как требование заинтересованного лица к судебному органу о защите субъективных публичных прав и (или) законности (правопорядка) в публичном управлении, исходящее из указанного заявителем спорного публично-правового отношения.

Внутренняя структура иска представлена несколькими элементами: стороны, предмет, основания.

Предмет административного иска - это то, на что направлено заявленное административным истцом требование.

Административный иск имеет похожую на гражданский иск юридическую конструкцию и элементный состав. Административный иск не может иметь своим предметом спорное правоотношение, поскольку это правоотношение обуславливает его генезис, а не предмет. Он не может иметь своим предметом материально-правовое требование, вытекающее из спорного административного правоотношения, поскольку иск как требование о защите субъективного права не может иметь своим предметом самого себя. В качестве предмета административного иска нельзя рассматривать и субъективное право, подлежащее защите, поскольку субъективное право - его наличие, отсутствие или нарушение неправомерным административным актом - это то, по поводу чего возникли разногласия между сторонами.

Полагаем, что предметом административного иска является способ защиты субъективного публичного права или законного интереса от неправомерных административных решений и действий (бездействия). Способы их защиты закреплены в нормах КАС РФ и других законодательных актов. К таким способам защиты могут, например, относиться признание, присуждение, прекращение или изменение правоотношения.

КАС РФ (ч. 1 ст. 124) устанавливает, что исковые требования могут заявляться о предоставлении пяти основных способов защиты:

- о признании недействующим полностью или в части нормативного правового акта, принятого административным ответчиком;
- о признании незаконным полностью или в части решения, принятого административным ответчиком, либо совершенного им действия (бездействия);
- об обязанности административного ответчика принять решение по конкретному вопросу или совершить определенные действия в целях устранения допущенных нарушений прав, свобод и законных интересов административного истца;
- об обязанности административного ответчика воздержаться от совершения определенных действий;
- об установлении наличия или отсутствия полномочий на решение конкретного вопроса органом государственной власти, органом местного самоуправления, иным органом, организацией, наделенными отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностным лицом.

Основание административного иска составляют те юридические факты, которыми административный истец обосновывает свое требование о защите нарушенного права, то, из чего он выводит это требование.

Основание административного иска отвечает на вопрос: «На основании чего?», т.е. исходя из каких фактов и какого закона административный истец выдвигает требование о защите своего или чужого права (интереса) [5, С. 76-79]. Соответственно, это основание включает две части:

- фактическую, то есть факты, события объективной реальности, свидетельствующие о нарушении права или угрозе правонарушения,
- юридическую, то есть нормы материального права, которые предусматривают условия возникновения, изменения или прекращения нарушенного (оспоренного) права или законного интереса, а также способы его защиты.

Отсутствие оснований административного иска создает возможность отказа в принятии искового заявления.

Стороны как элемент внутренней структуры административного иска характеризуют субъектный состав административно-правового спора, заявляемого на рассмотрение суда. Этот элемент конкретизирует следующее: кто и в чьих интересах ищет защиту нарушенного права, кто призван отвечать по заявленному материально-правовому требованию. Законодатель рассматривает стороны в качестве одного из трех признаков, индивидуализирующих административные иски и характеризующих их сходство (тождество).

Значение административного иска в рамках административного судопроизводства велико. Благодаря ему обеспечиваются сторонам установленные правовые гарантии правильности, обоснованности и законности его рассмотрения, а также равенства процессуальных возможностей сторон. Административный иск – это демократичная, универсальная, форма защиты прав и законных интересов.

### **Список литературы**

1. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 08.12.2020) // Собрание законодательства РФ. 2015. № 10. Ст. 1391.
2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 08.12.2020) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.
3. Зеленцов А.Б., Ястребов О.А. Судебное административное право: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности «Юриспруденция». М.: Статут, 2017. 768 с.
4. Кулюшин Е.Н. В поисках оптимальной модели административного судопроизводства: историографический обзор // Арбитражный и гражданский процесс. 2019. № 5. С. 44 - 48.
5. Леонов Д.В. Структура института досудебного обжалования в современном административном праве России // Административное право и процесс. 2020. № 4. С. 76 - 79.

© А.В. Милесевич, 2021